

# Российская рулетка продолжает крутиться

Кристофер Гассон,  
журнал  
«Global Water Intelligence»,  
перевод с английского



Правительство, муниципалитеты и рынок предоставляют противоречивую информацию о направлении реформ водного сектора России. Процесс приватизации активно продолжается, однако становится менее заметным.

«Евразийское водное партнерство», частная компания водного сектора, созданная бывшими сотрудниками «Российских коммунальных систем» (РКС), подписала 25-летний договор аренды для управления водоканалом города Ростова-на-Дону. Проведение этой сделки увеличило численность российского населения, обслуживаемого частными водными компаниями, до 9,5 млн человек.

Движение к созданию ГЧП (государственно-частных партнерств) получило поддержку в виде нескольких законов, принятых Государственной Думой в 2003–2004 гг., в соответствии с которыми, в частности, все водоканалы, являющиеся муниципальными унитарными предприятиями (МУП), должны быть реорганизованы в акционерные общества или приватизированы к январю 2006 г. Такая реорганизация закономерно связана с проведением полной инвентаризации имущества предприятий, созданием руководящего органа и официальной регистрацией новой компании.

К ноябрю 2005 г. этот процесс завершился в ряде крупных городов, а также там, где в него активно включились частные операторы: на 1 декабря 2005 г. заключено около 20 долгосрочных контрактов на управление между частными операторами и муниципальными водоканалами. Кроме того, есть ряд precedентов, когда управление предприятиями было передано без лишней огласки, несмотря на возражения легитимной власти в лице муниципалитетов. Модель напоминает ту, что использовалась в период приватизационной лихорадки 1990-х гг.

Оператор заключает с муниципалитетом контракт БОТ и строит несколько километров новых сетей. В это же время муниципальное образование, как единственный акционер предприятия, проводит инвентаризацию всего имущества водоканала. Затем оператор и муниципальное

образование создают совместное предприятие, акции которого разделяются в соответствии с инвестициями БОТ и остаточной стоимостью имущества предприятия, определенной в результате инвентаризации. Таким образом частный оператор получает значительную долю, которая в дальнейшем увеличивается до получения частным оператором полного контроля, по мере консолидации дополнительных затрат в капитале компании.

Несмотря на это, в настоящий момент будущее водной революции представляется еще более туманным, чем когда-либо. С одной стороны, российское Федеральное агентство по строительству и ЖКХ (Росстрой) разработало законодательные документы, обеспечивающие создание фонда развития инфраструктуры и упрощающие правила строительства сетей инфраструктуры для нового жилья. С другой стороны, многие водоканалы поворачивают вспять процесс реформ. В Санкт-Петербурге реформа водоканала была приостановлена по рекомендации фирмы Baker & McKenzie по результатам проведенного аудита. Во Владивостоке городской совет исключил муниципальный водоканал из списка приватизируемых предприятий на 2006 г.

Значение этих действий очень существенно: полтора года назад Владивосток стал первым городом, передавшим управление своим предприятиям «Российским коммунальным системам» (РКС), а затем – первым городом, где РКС сдали позиции, начав выход из большинства своих проектов в водном секторе. РКС официально прекратили работу в Тамбове, где его сменила бывшая дочерняя компания «Тамбовские коммунальные системы». Планы приватизации московского водоканала до сих пор неясны, несмотря на значительное количество соответствующих публикаций и объявление, сделанное в прошлом месяце, о создании комитета для разработки стратегического плана приватизации московского водоканала.

Трудности реформы муниципального водного сектора проявились более заметно в начале осени, когда президент В. Путин объявил о намерении приостановить рост тарифов на коммунальные услуги (слухи о создании национального органа по регулированию тарифов ВиК не прекращаются). Это заявление было интерпрети-

**■**  
БОТ – от английского «build operate transfer»: вид государственно-частного партнерства, который реализуется посредством концессионного контракта, предполагающего строительство объекта на средства инвестора и его эксплуатацию в течение периода возврата первоначальных инвестиций; после этого объект передается в собственность заказчику проекта – муниципалитету или государству

**Таблица. Частно-государственные партнерства в России: основные контракты**

Город	Население (тыс. чел)	Срок контракта (лет)	Тип контракта	Частный участник сделки
Новокузнецк	548	Бессрочно	Приватизация	Местные инвесторы
Сызрань	186	5	Контракт на управление	Консорциум местных промышленных предприятий
Пермь	1000	49	Договор аренды	Новогор-Прикамье (зависимое общество «Интеррос»)
Оренбург	549	20	Договор аренды	Альфа-Росводоканал
Тамбов	290	20	Договор аренды	Тамбовские коммунальные системы
Томск	488	1	Возобновляемый договор аренды	РКС (совместно с арендой теплоснабжения и электроснабжения)
Тюмень	510	1	Возобновляемый договор аренды (договор оспорен Федеральной антимонопольной службой)	Сибирско-Уральская энергетическая компания
Волгоград	1013	1	Возобновляемый договор аренды	РКС (совместно с арендой теплоснабжения и электроснабжения)
Новороссийск	231	1	Возобновляемый договор аренды	НовоТЕК (консорциум с ОАО «Зарубежнефть») (с теплоснабжением и энергоснабжением)
Киров	457	15	Договор аренды	РКС
Березники	120	25	Договор аренды	Новогор-Прикамье ( зависимое общество «Интеррос»)
Петрозаводск	266	20	Концессия	РКС
Омск	1134	25	Договор аренды в сочетании с инвестиционным договором, который должен быть реализован за два года с последующей долгосрочной инвестиционной программой	ООО «Евразийское водное партнерство» (ЕВП)
Орск	249	1	Возобновляемый договор аренды	Альфа-Росводоканал
Барнаул	636	1	Возобновляемый договор аренды	Альфа-Росводоканал
Ростов-на-Дону	1070	25	Договор аренды в сочетании с долгосрочной инвестиционной программой (36 млн долл.)	ЕВП
Калужская область	Около 700	1	Возобновляемый договор аренды	Альфа-Росводоканал
Краснокамск	54	1	Возобновляемый договор аренды	Ренова – КЭС

ровано многими операторами и финансирующими организациями как явная угроза платежному балансу водного сектора, поскольку все другие отрасли коммунальных услуг либо уже приватизированы, либо предоставляют свои услуги через предприятия, находящиеся вне контроля со стороны муниципальных органов. Кроме того, у многих небольших городов и населенных пунктов не оказалось средств для проведения инвентаризации имущества, и они выразили просьбу отложить реформы муниципальной собственности.

Однако, несмотря на существующее давление с целью сдерживания роста тарифов, многие предприятия объявили об их повышении в следующем году на 15–20 %. Это может сделать водоканалы более привлекательными для частных инвесторов, но проведение дальнейших институциональных реформ остается необходимым. До сих пор отсутствуют механизмы мотивации предприятий к осуществлению долгосрочных инвестиций или совершенствованию производственной деятельности; система установления тарифов остается неразвитой, качество услуг ухудшается. Как долго это будет продолжаться? □

Для справки:

«Евразийское водное партнерство», подписавшее договор на управление водоканалом города Ростова-на-Дону, было создано в прошлом году Сергеем Яшечкиным, бывшим председателем правления РКС.

Компания специализируется на долгосрочных контрактах и заявляет о привлечении инвестиций в размере 30 млн долл. США с целью совершенствования услуг ВиК в Омске и Ростове-на-Дону. Указывается, что половина этих средств уже освоена. Компания намерена стать национальным оператором сектора водной инфраструктуры, увеличив численность обслуживаемого населения в 2007 г. по крайней мере до 5 млн человек.

С целью привлечения дополнительного капитала, состояние ОАО «ОмскВодоканал» получило оценку рейтингового агентства Moody's. Кроме того, компания ведет переговоры с потенциальными партнерами, которые привнесут в ее бизнес практический опыт работы и капитал.

